

роту наркотиков : отчет по теме НИР (закл.). № гос. регистрации 01201351054. Инв. № 02201451458. Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2013. С. 35–54.

<sup>6</sup> Аманбаев А.М. Международное сотрудничество в области противодействия незаконному обороту наркотиков: современное состояние и перспективы // Российский следователь. 2006. № 8. С. 58.

<sup>7</sup> Декларация Международной научно-практической конференции по проблемам международного сотрудничества в борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, состоявшейся в Санкт-Петербурге 17-18 ноября 2005 года // Наркоконтроль. 2006. № 1. С. 41.

*М.Э. Муслимов*

Управление ФСКН России  
по Республике Дагестан

#### **ПРОБЛЕМЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ**

Руководство Управления ФСКН России по Республике Дагестан (далее – Управление) уделяет большое внимание организации целенаправленных мероприятий по контролю за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Результатом данной работы является практическое исключение фактов утечки наркотических средств и психотропных веществ в нелегальный оборот.

Однако в последние годы на территории оперативного обслуживания на смену подконтрольным наркотическим средствам, психотропным и сильнодействующим веществам приходят неподконтрольные лекарственные препараты.

Особую озабоченность правоохранительных органов и общественности вызывает ситуация, связанная с немедицинским употреблением среди молодежи Республики Дагестан лекарственного препарата «Лирика» (противоэпилептическое средство). Применение данного медицинского препарата вызывает привыкание и зависимость с малых доз и в короткие сроки, а его воздействие на организм аналогично воздействию наркотических средств и психотропных веществ.

Лекарственный препарат «Лирика» находится в свободной продаже без каких-либо ограничений, поэтому органы наркоконтроля по действующему законодательству не имеют правовых рычагов воздействия на продавцов этого препарата.

Потребителей этого препарата становится все больше. Возле таких «специализированных» аптек скапливаются потребители «Лирики», постоянными клиентами зачастую являются водители такси, которые в этом случае управляют автотранспортом в состоянии «лирического» опьянения, но результаты освидетельствования бывают отрицательными ввиду отсутствия в составе препарата подконтрольных веществ, не определяющихся хроматографом.

В связи с этим в апреле и августе 2013 г. Управлением были организованы и проведены рабочие встречи с участием руководителей 11-ти наиболее крупных аптечных учреждений республики и заведующих поликлиник города Махачкалы, в ходе которых были обсуждены наиболее проблемные вопросы, связанные с безрецептурным отпуском лекарственных препаратов «Лирика», «Тропикамид», «Катадолон», выявлением и изъятием из оборота поддельных лекарственных препаратов, опасных для жизни и здоровья граждан. В частности, с 2011 г. по настоящее время поликлиниками города Махачкалы не выписано ни одного рецепта по отпуску лекарственного препарата «Лирика», что свидетельствует о немедицинском употреблении этого препарата, реализуемого через аптечную сеть. В ходе встреч достигнута договоренность не ввозить в Республику Дагестан «Лирику», так как правовые рычаги воздействия в части контроля поставок лекарственных препаратов отсутствуют.

Анализ динамики официальных продаж «Лирики» показал, что в 2012 г. объемы реализации данного препарата в республике возросли более чем в 3 раза по сравнению с 2011 г. (1460 упаковок по 56 капсул в каждой на сумму 2852000 рублей против 480 упаковок на сумму 316 тысяч рублей), препарат реализован без медицинского назначения и с нарушением целостности упаковок. Продаются «дозы» с конца 2013 г. по 200–250 рублей за 1 капсулу (в 2012 г. – по 100–150 рублей) при стоимости лекарственного средства по рецептурному отпуску 60 рублей. Примерный доход от незаконной реализации «Лирики» составил в 2012 г. более 7 миллионов рублей при учете официальных объемов продаж. Неофициальные объемы продаж примерно в 10 раз выше.

Вместе с этим наблюдается рост числа лиц (в основном это молодые люди в возрасте 20–25 лет), поступающих в лечебно-профилактические учреждения республики с медикаментозным отравлением. Молодые люди, приобщаясь к употреблению «Лири-

ки», постепенно становятся зависимыми. Прием данного препарата вызывает эйфорию, может также вызывать спутанность сознания, раздражительность, тревогу. В конечном итоге это может привести к нарушениям центральной нервной системы и поражению функций печени и других внутренних органов.

Оптовые аптеки отпускают «Лирику» законно, у них имеется лицензия на осуществление фармацевтической деятельности и, таким образом, «Лирика» законно отпускается розничным аптечным учреждениям, также имеющим лицензию на осуществление фармацевтической деятельности.

С розничных аптек «Лирика» реализуется без рецептов, с нарушением условий лицензирования, с нарушением правил отпуска лекарственных препаратов, предусмотренных приказом Минздрава России от 14 декабря 2005 г. №785 «О порядке отпуска лекарственных средств».

За 2013 г. сотрудниками Управления проверена деятельность 122 аптечных учреждений на предмет соблюдения порядка отпуска лекарственных препаратов, реализация которых ограничена законодательством Российской Федерации, по пресечению незаконной деятельности аптечных учреждений, осуществляющих фармацевтическую деятельность без соответствующей лицензии, а также по соблюдению правил учета и оборота подконтрольных веществ.

По результатам проведенной работы за безрецептурный отпуск лекарственных препаратов, а также за осуществление фармацевтической деятельности без соответствующей лицензии в отношении 52 аптечных учреждений собраны материалы, которые направлены в МВД по Республике Дагестан для последующего составления протоколов и направления в суд, так как в соответствии с требованиями ст.28.3 КоАП РФ составление протоколов по фактам вышеуказанных правонарушений подведомственно МВД России.

Кроме того, в адрес Министерства здравоохранения Республики Дагестан направлены 21 предписание об устранении выявленных нарушений. При этом нами ставится вопрос о приостановлении деятельности указанных аптечных учреждений, что предусмотрено санкцией данного состава правонарушения, либо отзыве лицензий на фармацевтическую деятельность как наиболее эффективной меры противодействия распространению данной формы наркомании. В 2013 г. в Республике Дагестан объемы продаж

«Лирики» снизились: реализованы 1028 упаковок на сумму 1793000 рублей.

Однако ситуацию с распространением «Лирики» такими мерами стабилизировать в Республике Дагестан проблематично. Аптечные организации в погоне за сверхприбылью не обращают внимание на принимаемые в отношении них меры, так как размеры извлекаемой выгоды от продажи «Лирики» несоразмерно выше налагаемых штрафов.

Необходимо принимать законодательные меры по значительному увеличению штрафов за подобные правонарушения, то есть внести изменения в ст.14.2 КоАП РФ, предусмотрев в качестве наказания штраф на должностных лиц – от 30000 до 40000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от 100000 до 200000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Управлением направлена докладная записка на имя директора ФСКН России о внесении «Лирики» в список III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации. Эту позицию поддержал глава Республики Дагестан – председатель антинаркотической комиссии, направив обращение на имя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкина. ФСКН России инициировало обращение в Минздрав России о включении «Лирики» в список III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Следует признать наступление позитивных последствий в сфере профилактики борьбы с наркоманией после принятия Правительством РФ постановления от 20 июля 2011 г. №599 «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации». После издания данного постановления значительно сократилось количество фактов изъятия наркотических средств на основе кодеиносодержащих препаратов. Так, в Республике Дагестан в 2012 г. было 574 факта изъятия 5408 мл (208 г), а в 2013 г. – 251 факт (350 мл).

Снижение распространенности дезоморфина (наркотического средства) говорит как о положительном результате предпринятых в 2011 г. и 2012 г. полицейских мер, так и об эффективности введенного с 1 июля 2012 г. обязательного рецептурного отпуска кодеиносодержащих лекарств.

В настоящее время часть дезоморфиновых наркоманов вернулись к потреблению опия и героина, в качестве замены используют и более доступный лекарственный препарат «Лирика».

Полагаем, что в случае поддержки инициативы ФСКН России об ограничении оборота «Лирики» это будет положительно воспринято не только правоохранительными органами, но и общественностью.

Кроме того, целесообразно рассмотрение вопроса организации внесения изменений в КоАП РФ, наделив полномочиями по составлению протоколов по ст. 14.1, 14.2 КоАП РФ органы наркоконтроля, поскольку ФСКН России является специализированным органом, наделенным полномочиями по проверке учреждений, в которых осуществляется оборот наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. При существующей практике направления органами наркоконтроля материалов по фактам выявленных нарушений в органы МВД для составления протоколов об административных правонарушениях сотрудники МВД, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, не всегда могут отнестись с должной ответственностью к обеспечению полноты и объективности при административном производстве по таким делам. Кроме того, после направления таких материалов в суд для рассмотрения по существу не представляется возможным осуществлять надлежащий контроль за ходом и результатами рассмотрения дела.

Актуальной для органов наркоконтроля также является проблема проведения проверок юридических лиц, осуществляющих оборот лекарственных средств. В практической деятельности Управление столкнулось с фактом признания судом незаконными действий должностных лиц Управления, производивших обследование помещения одной из аптек и изъятие лекарственных средств. В данной аптеке осуществлялась реализация лекарственных препаратов без лицензии на данный вид деятельности. Полагаем, что необходимо расширить полномочия органов наркоконтроля по осуществлению проверок учреждений, в которых осуществляется отпуск, реализация лекарственных средств, а также на-

делить органы наркоконтроля полномочиями по принятию решений либо участию в принятии решений о лишении лицензий у учреждений, в которых осуществляется незаконная деятельность.

*А.П. Гладков*

Управление ФСКН России  
по Волгоградской области

*Л.Г. Скрипченко*

Управление ФСКН России  
по Волгоградской области

#### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ. ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ**

В последнее время, в том числе и в средствах массовой информации, достаточно часто обсуждаются вопросы легального оборота наркотических средств и психотропных веществ (далее – НС и ПВ). Деятельность государственных органов в регулировании данной сферы в основном ограничивается осуществлением контрольно-надзорных мероприятий.

Нормативно-правовая база, регулирующая оборот НС и ПВ, велика по объему и зачастую изменяется достаточно быстро, вводятся новые нормы закона, ужесточаются меры ответственности за нарушение правил оборота НС и ПВ, в связи с чем у субъектов легального оборота наркотиков возникает целый ряд проблемных вопросов.

На наш взгляд, действующее законодательство в сфере легального оборота требует дальнейшего совершенствования. Зачастую вновь принимаемые нормативные акты в указанной сфере вызывают еще большее количество вопросов. Например, после перехода с 8 августа 2013 г. диазепам, фенобарбитала и других веществ из списка сильнодействующих в список психотропных от медицинских работников поступают вопросы о том, каким образом осуществлять учет и списание недоиспользованных в детской практике таблетированных форм психотропных веществ и т.п. Также не регламентирована необходимость возврата полных и